

COMUNE DI CASNIGO

PROVINCIA DI BERGAMO



D.U.P.S.

**Documento Unico di Programmazione
Semplificato**

2026 / 2028

PREMESSA

Il principio contabile applicato n. 12 concernente la programmazione di bilancio, statuisce che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni Ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Tra i diversi obiettivi che si è posto il processo di armonizzazione contabile avvenuto con il decreto legislativo 18 giugno 2011, n. 118 c'era quello del rafforzamento della programmazione.

Infatti, il decreto legislativo 18 giugno 2011, n. 118, come novellato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, mediante l'allegato 4/1 ha disciplinato il «principio contabile applicato concernente la programmazione» definita come il «processo di analisi e di valutazione che consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento».

La programmazione è altresì un processo iterativo, per aggiustamenti progressivi, che deve portare, una volta compiuto, a prefigurare una situazione di coerenza valoriale, qualitativa, quantitativa e finanziaria per guidare e responsabilizzare i comportamenti dell'amministrazione.

Essa si attua nel rispetto dei principi contabili di cui all'allegato 1 del decreto legislativo n. 118/2011.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Secondo il paragrafo 8.4 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, anche i comuni di dimensione inferiore ai 5000 abitanti sono chiamati all'adozione del DUP, sebbene in forma semplificata rispetto a quella prevista per i comuni medio-grandi. Il Decreto ministeriale del 20 maggio 2015, concernente l'aggiornamento dei principi contabili del Dlgs 118/11, ha infatti introdotto il DUP semplificato, lasciando comunque sostanzialmente invariate le finalità generali del documento.

Il Comune di Casnigo, rilevando una popolazione inferiore a 5.000 abitanti, procede con la redazione del DUP 2026/2028 in forma semplificata come da disposizioni contenute nel nuovo paragrafo 8.4.1 al principio contabile 8.4.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) deve essere presentato dalla Giunta in Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno.

VALENZA E CONTENUTI DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

Il DUP rappresenta, quindi, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e, nell'intenzione del legislatore, consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative. In quest'ottica esso costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Nelle previsioni normative il documento si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Sezione Strategica

La Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del TUEL e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato

che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali, nonché gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Sezione Operativa

La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale che costituisce lo strumento a supporto del contenuto programmatico del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica. In particolare, la Sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il suo contenuto, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

Analisi strategica delle condizioni esterne

Questa sezione si propone di definire il quadro strategico di riferimento all'interno del quale si inserisce l'azione di governo della nostra amministrazione. Questa attività deve essere necessariamente svolta prendendo in considerazione:

- a) lo scenario nazionale ed internazionale per i riflessi che esso ha, in particolare dapprima con il Documento di Economia e Finanza (DEF) e poi con la Legge di Stabilità sul comparto degli enti locali;
- b) lo scenario regionale al fine di analizzare i riflessi della programmazione regionale sul nostro ente;
- c) lo scenario locale, inteso come analisi del contesto socio-economico e di quello finanziario dell'ente, in cui si inserisce l'azione amministrativa.

Partendo da queste premesse, la seguente parte del documento espone le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione Comunale da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che hanno un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione, sempre riferiti al periodo di mandato.

Il DUP semplificato comprende inoltre, relativamente all'arco temporale di riferimento del bilancio di previsione:

- a) gli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;
- b) l'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
- c) la programmazione dei lavori pubblici;
- d) la programmazione degli acquisti di beni e servizi;
- e) la programmazione del fabbisogno di personale;
- f) la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali.

Il Dlgs 31 marzo 2023 n. 36 ha approvato il nuovo codice dei contratti pubblici le cui disposizioni sono efficaci dal 1° luglio 2023.

E' necessario fare attente valutazioni sulle implicazioni del nuovo codice dei contratti in ottica di programmazione soprattutto con riferimento all'adozione del DUP 2025-2027 nel rispetto del Dlgs 118/2011 e al fatto che i principi contabili 4/1 (programmazione) e 4/2 (contabilità finanziaria) del Dlgs 118/2011 sono attualmente disallineati rispetto al nuovo codice dei contratti. In particolare, l'art. 37 del nuovo codice prevede due modifiche in tema di acquisti di beni e servizi e di programmazione dei lavori.

Programma degli acquisti di beni e servizi: nel programma triennale dovranno essere indicati gli acquisti di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro rispetto ai 40.000 euro previsti dal vecchio codice. La programmazione degli acquisti seguirà così la scansione triennale di quella dei bilanci.

Programma triennale dei lavori: con l'innalzamento della soglia economica dei lavori che devono essere considerati (che passa da un importo stimato unitario pari o superiore a 100.000 euro a 150.000 euro), questi documenti dovranno essere redatti secondo gli schemi previsti dall'allegato I.5 al nuovo codice, che in ogni caso rimangono sostanzialmente uguali ai precedenti nella forma.

La programmazione del fabbisogno di personale deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di riduzione della spesa, precisando comunque che questo atto di programmazione è da ricomprendere anche nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO 2026-2028).

Al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare, l'Ente, individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà.

Tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. Sulla base delle informazioni contenute nell'elenco deve essere predisposto il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali" quale parte integrante del DUPS.

La ricognizione degli immobili è operata sulla base, e nei limiti, della documentazione esistente presso i

propri archivi e uffici.

L'iscrizione degli immobili nel piano determina una serie di effetti di natura giuridico – amministrativa previsti e disciplinati dalla legge.

LE SCELTE DELL'AMMINISTRAZIONE

L'amministrazione, entrata in carica a seguito delle elezioni del 14 e 15 maggio 2023, perseguirà gli obiettivi come esposti nella relazione di inizio mandato e nelle linee programmatiche di governo, recepite col presente atto.

SOMMARIO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1. Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell'ente
2. Modalità di gestione dei servizi pubblici locali
3. Sostenibilità economico finanziaria dell'ente
4. Gestione risorse umane

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

Entrate:

- ☐ Tributi e tariffe dei servizi pubblici
- ☐ Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
- ☐ Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Spese:

- ☐ Spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali;
 - Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi (art. 37 D.Lgs 36/2023)
 - Programmazione triennale del fabbisogno di personale (PIAO)
- ☐ Investimenti e realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento
 - Piano triennale delle opere pubbliche (art. 37 D.Lgs 36/2023)
- ☐ programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

Principali obiettivi delle missioni attivate

Gestione del patrimonio con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio e Piano delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali.

Programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma.

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

PREMESSA

Il presente D.U.P. semplificato ha un periodo di valenza di tre anni, decorrenti dal 1.01.2026 e fino al 31.12.2028.

Il documento, nei suoi aspetti programmatici e gestionale, è redatto conformemente agli indirizzi dell'attuale amministrazione.

Allo stato attuale il quadro normativo di riferimento per una puntuale programmazione finanziaria è ancora molto incerto, dato che il Governo non ha ancora delineato gli obiettivi programmatici futuri e sarà soltanto la Legge di Bilancio 2026, non ancora predisposta, ad incidere sulle previsioni finanziarie degli enti locali. Si aggiunga che la situazione economica venutasi a creare in conseguenza dalla crisi energetica derivante dal conflitto in Ucraina, allo stato attuale, non consente certezze in merito alla programmazione futura, non conoscendo a pieno tutti i riflessi che la stessa e le varie norme nazionali e regionali avranno sul comparto degli Enti locali.

Si dà atto comunque che l'Ente è riuscito, fin ora, con non poche difficoltà, a far fronte alle attuali criticità senza gravare sulla collettività e a mantenere il livello di erogazione dei servizi essenziali sugli stessi standard precedenti.

Pertanto, in mancanza di certezze normative, si è predisposto questo Documento a legislazione vigente, mantenendo gli attuali indirizzi generali derivanti dal D.U.P.S. 2025/2027, rinviando alcuni contenuti in sede di formazione del bilancio 2026/2028 e alla successiva nota di aggiornamento.

RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE

Risultanze della popolazione

Il fattore demografico

Abitanti e territorio rappresentano, per l'ente locale, elementi essenziali che caratterizzano il Comune. L'andamento demografico nel complesso è un fattore importante che incide sulle decisioni dell'Ente e questo riguarda sia l'erogazione dei servizi che la politica degli investimenti. Il territorio, e in particolare le regole che ne disciplinano lo sviluppo e l'assetto socio economico, rientrano tra le funzioni fondamentali del comune.

Popolazione legale al censimento del 2021 n. 3.075

Anno 2024 (risultanze della situazione finale della popolazione residente al 31.12.2024):

Maschi: 1521	Femmine: 1509	Totale ab: 3030
N.ro famiglie: 1396	Matrimoni: 14	(di cui 5 civili e 7 religiosi)
Nati: 17	Morti: 43	Saldo: -26
Immigrati: 94	Emigrati: 85	Saldo: +9

Popolazione straniera

al 01.01.2024: 156 Popolazione straniera

al 31.12.2024: 147 Percentuale della popolazione straniera sul totale della popolazione: 4,85%

Risultanze del Territorio

Secondo l'ordinamento degli enti locali, spettano al comune tutte le funzioni amministrative relative alla popolazione e al territorio, in particolar modo quelle connesse con i servizi alla persona e alla comunità, l'assetto e uso del territorio e lo sviluppo economico. Il comune, per esercitare tali funzioni in ambiti adeguati, può mettere in atto anche delle forme di decentramento e di cooperazione con altri enti territoriali. Il territorio, e in particolare le regole che ne disciplinano lo sviluppo e l'assetto socio economico, rientra tra le funzioni fondamentali attribuite al comune.

La conoscenza del territorio comunale e delle sue strutture costituisce attività preliminare per la costruzione

di qualsiasi strategia. Per governare il proprio territorio bisogna valutare, pianificare, localizzare ed attuare tutto quel ventaglio di strumenti e interventi che la legge attribuisce ad ogni ente locale.

<i>Superficie</i>	Kmq. 13,48
<i>Risorse idriche:</i> laghi n. //	Fiumi e torrenti n. 3
<i>Strade:</i>	
• autostrade	Km. //
• strade extraurbane	Km. 11
• strade urbane	Km. 19
• itinerari ciclopeditoni	Km. 10

Strumenti urbanistici vigenti:

Piano regolatore adottato	SI
Piano regolatore approvato	SI
Programma di fabbricazione	NO

PIANO INSEDIAMENTO PRODUTTIVI

Piano edilizia economica e popolare	SI
Industriali	NO
Artigianali	NO
Commerciali	SI
Altri strumenti (specificare)	

Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (T.U.EE.LL. D.Lgs. 267/2000): SI

	AREA INTERESSATA	AREA DISPONIBILE
P.E.E.P.	SI	NO
P.I.P.	NO	NO

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

L'economia di un territorio si divide in tre distinti settori.

- Il settore primario è il settore che raggruppa tutte le attività che interessano colture, boschi e pascoli; comprende anche l'allevamento e la trasformazione non industriale di alcuni prodotti, la caccia, la pesca e l'attività estrattiva.
- Il settore secondario congloba ogni attività industriale; questa, deve soddisfare dei bisogni considerati, in qualche modo, come secondari rispetto a quelli cui va incontro il settore primario.
- Il settore terziario, infine, è quello in cui si producono e forniscono servizi; comprende le attività di ausilio ai settori primario (agricoltura) e secondario (industria). Il terziario può essere a sua volta suddiviso in attività del terziario tradizionale e del terziario avanzato; una caratteristica, questa, delle economie più evolute.

L'art. 3 del T.U. degli Enti locali D. Lgs. 267/2000 definisce il Comune quale l'ente locale chiamato a rappresentare la propria comunità curandone gli interessi e promuovendone lo sviluppo.

L'economia insediata sul territorio comunale è caratterizzata dalla presenza di attività artigianali, grazie anche all'adozione di provvedimenti a livello regionale atti a tutelare e valorizzare le produzioni artigianali; per la promozione e lo sviluppo degli scambi commerciali si fa riferimento anche all'esistenza di sportelli

unici regionali che hanno aiutato ed incentivato tale forma di attività.

Infine l'economia della zona è caratterizzata da una realtà industriale, specie nelle piccole e medie imprese, diretta alla lavorazione ed alla trasformazione di materie prime, alla produzione ed allo scambio di semilavorati, di merci e beni immateriali non artigianali.

L'ente destina parte delle risorse ai servizi generali, ossia quegli uffici che forniscono un supporto al funzionamento dell'intero apparato comunale. Di diverso peso è il budget dedicato ai servizi per il cittadino, nella forma di servizi a domanda individuale, produttivi o istituzionali. Si tratta di prestazioni di diversa natura e contenuto, perché:

- * i servizi produttivi tendono ad autofinanziarsi e quindi operano in pareggio;
- * i servizi a domanda individuale sono in parte finanziati dalle tariffe pagate dagli utenti, beneficiari dell'attività, e in parte coperti dalla comunità secondo un concetto di partecipazione sociale;
- * i servizi di carattere istituzionale sono prevalentemente gratuiti, in quanto di stretta competenza pubblica e rappresentano in linea di massima l'insieme dei servizi indivisibili.

Queste attività possiedono una specifica organizzazione e sono inoltre dotate di un livello adeguato di strutture.

A.S. 2024/2025:

Asili nido con posti in convenzione con altri comuni.

Scuole dell'infanzia con posti 31

Scuole primarie con posti 115

Scuole secondarie con posti 72

Strutture residenziali per anziani n. 1

Farmacie Comunali n. //

Depuratori acque reflue n.1

Rete acquedotto Km 42

Aree verdi, parchi e giardini hq. 1

Punti luce pubblica illuminazione n. 471

Isola ecologica n. 1

Mezzi operativi per gestione territorio n. 2

Veicoli a disposizione n. 3

Altre strutture (da specificare)

L'offerta di servizi al cittadino è condizionata da vari fattori; alcuni di origine politica, altri dal contenuto finanziario, altri ancora di natura economica. Per questo l'Amministrazione valuta se il servizio richiesto dal cittadino rientra tra le proprie priorità d'intervento. Da un punto di vista tecnico, invece, l'analisi privilegia la ricerca delle fonti di entrata e l'impatto della nuova spesa sugli equilibri di bilancio.

MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Servizi gestiti in forma diretta Servizi gestiti in forma associata

Il Comune può condurre le proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali di proprietà oppure può affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti. Tra le competenze attribuite al comune, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società di capitali e l'affidamento di attività in convenzione.

Modalità di gestione

Servizio	Modalità di svolgimento	Soggetto gestore (in caso di gestione esternalizzata)	Scadenza affidamento
Servizio di tesoreria comunale	Concessione	BCC Milano	31/12/2026
Servizio acquedotto fognatura e depurazione	Affidamento a società partecipata	UNIACQUE S.p.A.	
Servizio refezione scolastica	Concessione amministrativa a soggetti terzi	SER CAR RISTORAZIONE Collettiva s.p.a.	31/08/2026
Servizio pasti a domicilio			
Servizi di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti	Affidamento a società partecipata	G.Eco. S.r.l.	
Servizio asilo nido	Convenzione con altri comuni		
Assistenza domiciliare	Convenzione Società pubblica	Servizi Sociosanitari Val Seriana S.r.l.	
Servizi cimiteriali	Gestione diretta Ufficio tecnico		
Gestione impianti sportivi: <i>campo sportivo</i>	Convenzione Società pubblica	A.S.D. Juvenes Impianti Polisportivi S.p.A.	
<i>piscine</i>	Convenzione tra Comuni soci	Comune di Casnigo (capo convenzione)	
Gestione e riscossione pubblicità, diritti pubbliche affissioni	Concessione amministrativa a soggetti terzi	SAN MARCO S.p.a.	31/12/2026
Servizi sociali	Società partecipata	Servizi Sociosanitari Val Seriana S.r.l.	Trasformazione approvata dal C.C. il 30.04.2025
	Azienda speciale consortile	Servizi sociosanitari Val Seriana	

Servizi affidati a organismi partecipati Servizi affidati ad altri soggetti

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

Denominazione	Tipologia	partecipazione
Consorzio Territorio ed Ambiente Valle Seriana S.p.a.	Società proprietaria dell'impianto di depurazione consortile	3,97%
Servizi Tecnologici Comuni – Se.Tco.	Gestione e manutenzione impianti di pubblica illuminazione	0,80%
Servizi Sociosanitari Val Seriana S.r.l.	Gestione dei servizi sociali	5,26%
Uniacque S.p.a.	Gestione del servizio idrico integrato	0,34%
G.Eco. S.r.l.	Gestione servizi igiene ambientale	0,16% (partecipaz. indiretta)

SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2024 (penultimo anno dell'esercizio precedente) 787.879,77

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2023 (anno precedente)	974.700,52
Fondo cassa al 31/12/2022 (anno precedente - 1)	1.949.661,33
Fondo cassa al 31/12/2021 (anno precedente - 2)	1.396.734,15

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente

Anno di riferimento	gg di utilizzo	Costo interessi passivi
2024	0	//
2023	0	//
2022	0	//

Livello di indebitamento

Limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.

2020	2021	2022	2023	2024
4,56%	3,99%	4,09%	3,55%	2,14%

Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui

L'ente NON ha presentato disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui.

Ripiano ulteriori disavanzi

L'ente NON ha presentato ulteriori disavanzi.

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Si tratta di obbligazioni formati secondo un iter non conforme ai principi giuscontabili, un'obbligazione maturata, cioè, senza che sia stato adottato il dovuto adempimento per l'assunzione dell'impegno di spesa previsto. L'art. 194 del T.U.E.L. ne disciplina l'ambito di applicazione nonché le procedure di riconoscibilità, tra cui le "sentenze esecutive".

Nel corso del 2022 non si sono verificati debiti fuori bilancio.

Anno di riferimento	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti
2024	//
2023	//
2022	//
2021	//

GESTIONE RISORSE UMANE

L'art. 6 del D.L 80/2021 ha introdotto un nuovo strumento di programmazione denominato Piano integrativo di Attività e Organizzazione (PIAO), da approvare ordinariamente entro il 31 gennaio dell'anno successivo al bilancio di riferimento. Tale nuovo strumento assorbe, tra gli altri adempimenti anche il piano del fabbisogno del personale.

Al 31.12.2024 risultavano in servizio n. 11 unità di personale a tempo indeterminato di cui:

n. 10 unità a tempo pieno:

- n. 1 Funzionario Amm.vo/Contabile
- n. 1 Funzionario Tecnico
- n. 6 Istruttori Amministrativi
- n. 1 Operatore Esperto Amministrativo
- n. 1 Operatori Esperti Tecnici
- n. 0 Istruttore – Agente di Polizia Locale

n. 1 unità a tempo parziale:

- n. 1 Istruttore Amministrativo – 30 ore settimanali

Per un totale di 9 donne e 2 uomini.

Nell'anno 2025 si sono verificate le seguenti situazioni:

- il trasferimento con mobilità ad altro ente dell'Agente di Polizia Locale cat. C full-time con sostituzione tramite mobilità volontaria/scorrimento graduatorie/pubblico concorso;
- la sostituzione di n. 1 istruttore amministrativo full-time, addetto ai servizi demografici, trasferito per mobilità ad altro ente. Si opta per la sostituzione tramite pubblico concorso;
- assunzione ex novo della figura dell'assistente sociale tramite mobilità volontaria/scorrimento graduatorie/pubblico concorso da inquadrare nell'Area dei Funzionari a tempo indeterminato e part-time 50%;
- reinquadramento di un istruttore amministrativo nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione tramite la procedura delle progressioni tra le aree (progressioni straordinarie ex articolo 13, commi 6, 7 e 8 del CCNL 16/11/2022);

La programmazione triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2026/2028, prevede quindi la copertura dei posti di organico nei seguenti termini:

- Anno 2026 Eventuale copertura dei posti che dovessero rendersi vacanti;
- Anno 2027 Eventuale copertura dei posti che dovessero rendersi vacanti;
- Anno 2028 Eventuale copertura dei posti che dovessero rendersi vacanti;

Stante il rispetto dell'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui all'art. 1 comma 557 Legge 296/06, ai sensi della Legge 114/2014, di conversione del decreto legge 90/2014 che modifica l'art 9, co. 28, del D.L. 78/2010, l'Ente potrà fare ricorso, per il triennio di riferimento, al lavoro flessibile nel limite del 100% della spesa sostenuta per le medesime finalità nel 2009.

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali, indicati inoltre, nelle linee programmatiche del mandato 2023/2028.

ENTRATE

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali.

Le entrate correnti

Le entrate correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei servizi comunali; le entrate tributarie ed extratributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente.

I trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti formano invece le entrate derivate, quali risorse di terzi destinate a finanziare parte della gestione corrente.

Il grado di autonomia finanziaria rappresenta un indice della capacità dell'ente di reperire con mezzi propri le risorse necessarie al finanziamento di tutte le spese di funzionamento dell'apparato comunale, erogazione di servizi.

L'analisi dell'autonomia finanziaria assume una crescente rilevanza in un periodo di forte decentramento e di progressiva fiscalizzazione locale.

Il sistema finanziario degli enti locali, in passato basato prevalentemente sui trasferimenti statali, è ora basato prevalentemente sull'autonomia finanziaria dei Comuni, ossia sulla capacità dell'ente di reperire, con mezzi propri, le risorse da destinare al soddisfacimento dei bisogni della collettività.

Va tuttavia rilevato, nell'analisi dell'indicatore sul grado di autonomia finanziaria per disposizione di legge, essendo collocata tra le entrate tributarie la voce di trasferimento dallo Stato per Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) il dato risultante non rappresenta al 100% un indicatore di prelievo diretto al cittadino.

Le politiche tributarie saranno improntate alla conferma dei livelli attuali, pur nell'auspicio che si possa introdurre qualche riduzione in presenza dei necessari presupposti.

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Entrate tributarie

In riferimento alle entrate tributarie, stante le continue richieste di partecipazione degli enti locali alle manovre di finanza locale con i conseguenti sacrifici in termini di contenimento delle spese, al fine di evitare la riduzione dei servizi si prevede di mantenere invariata l'aliquota **I.M.U** dando atto che la **TARI** deve coprire interamente i costi afferenti i servizi di igiene urbana e pertanto la tariffa è direttamente subordinata ai costi del gestore stesso.

La Legge di Bilancio ha abolito dal 1° gennaio 2020 la IUC (ad eccezione della TARI) sostituita dalla nuova imposta che unifica IMU e TASI.

L'obiettivo è quello di semplificare l'insieme delle tasse sulla casa, che fino ad allora erano divise in due diversi tributi dalle regole pressoché identiche.

La nuova **IMU** mantiene l'esenzione già prevista per IMU e TASI per la prima casa, quella definita come abitazione principale.

Non è più prevista, invece, l'esenzione per l'unità immobiliare disabitata di titolari di pensioni estera iscritti all'AIRE.

Nessuna modifica sulle scadenze: anche la nuova IMU si paga in due rate, il 16 giugno ed il 16 dicembre di ciascun anno.

T.A.R.I.: La normativa vigente impone ai Comuni la copertura dei costi nella misura del 100%. Le tariffe vengono determinate sulla base dei costi previsti per il servizio. Per la predisposizione del PEF 2026/2029

ARERA ha adottato gli orientamenti iniziali, cui seguiranno i provvedimenti attuativi, per il terzo periodo regolatorio 2026-2029 (MTR-3), con riferimento a criteri e modalità per la realizzazione di PEF e relativi piani tariffari, a cui il comune di Casnigo si conformerà.

ADDIZIONALE COMUNALE SULL'IRPEF

Si prevede per il momento, per l'anno 2026 la conferma delle aliquote vigenti nel 2025 applicate, per la prima volta con decorrenza 1.01.2024 con Delibera consiliare n. 65 del 21.12.2023, e di seguito riportate:

Scaglioni di reddito	Aliquote in %
da € 0,00 a € 28.000,00	0,50%
da € 28.001 a € 50.000,00	0,70%
oltre € 50.000,00	0,80%
soglia di esenzione	€ 10.000,00

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Gli investimenti previsti dal comune risentono della limitata disponibilità di risorse utilizzabili. Si rende quindi necessario l'accesso al credito per la realizzazione di opere pubbliche sussistendo ampi margini di legge per l'assunzione di mutui.

Per garantire la realizzazione degli investimenti programmati l'Amministrazione proverà comunque ad attivarsi a richiedere la concessione di trasferimenti e contributi in conto capitale. I trasferimenti in C/capitale sono in genere mezzi gratuiti concessi in prevalenza dallo Stato, Regione o Provincia. Queste entrate possono finanziare la costruzione di nuove opere o la manutenzione straordinaria del patrimonio. Il ricorso a mezzi di terzi per la realizzazione degli investimenti è una valida alternativa al ricorso al debito che, con l'ammortamento del mutuo, produce comunque effetti negativi sul bilancio. E' preciso compito di ogni amministrazione adoperarsi affinché gli enti a ciò preposti diano la propria disponibilità a finanziare il maggior numero possibile degli interventi previsti.

Si auspica che il legislatore, nel prevedere eventuali contributi, consideri per l'anno 2026 e successivi, la necessità di favorire i comuni virtuosi anziché i comuni che si trovano ad avere situazioni finanziarie di enorme criticità.

Verranno inoltre presentate domande di contributo alla Regione Lombardia per bandi che la stessa dovesse attivare rispondenti ad esigenze di finanziamento di programmi dell'Ente.

Per eventuali altre spese, nel prossimo triennio, si potrà far ricorso all'impiego dell'avanzo di amministrazione qualora disponibile, nei limiti consentiti dalle norme, anche in materia di rispetto delle regole di finanza pubblica.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Le possibilità ed i limiti d'indebitamento, ovvero di tasso di delegabilità di entrate, da parte del Comune sono stabiliti dal capo IV (gli investimenti) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e precisamente dall'articolo 199 all'articolo 207.

In particolare l'articolo 204 del decreto legislativo n. 267/200, come novellato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 539, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, stabilisce che il Comune è legittimato ad assumere mutui ovvero accedere ad altre forme di indebitamento presenti sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 10 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.

A tale riguardo si precisa che:

- a) il ricorso all'indebitamento è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri

corrispondenti.

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio è prevista l'accensione di prestiti per la realizzazione di opere pubbliche, nel rispetto del limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L.

L'indebitamento complessivo del Comune di Casnigo ha seguito nell'ultimo decennio un trend di riduzione, mentre il rapporto tra interessi passivi e entrate correnti è ben al di sotto dei limiti di legge (sotto il 2% a fronte di un tetto del 10%). Dunque si conferma una situazione di sostenibilità finanziaria dell'indebitamento, anche se bisogna tenere conto di due fattori che potranno incidere sul debito:

- l'incremento dei tassi di interesse impatterà sulla rata dei mutui a tasso variabile: va detto tuttavia che tali prestiti sono generalmente oltre la metà del periodo di ammortamento e pertanto la spesa per interessi registrerà incrementi sostenibili;
- l'opportunità di attivare nuovi prestiti eventualmente anche come quota di cofinanziamento su investimenti oggetto di contributi.

Indebitamento	2023	2024	2025	2026	2027
Residuo debito (+)	1.935.284,63	1.630.352,70	1.375.118,22	1.838.325,58	1.613.592,65
Nuovi prestiti (+)	0,00	75.000,00	817.400,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	304.931,69	330.234,48	354.192,64	224.732,00	175.698,55
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	1.630.352,70	1.375.118,22	1.838.325,58	1.613.592,65	1.437.894,10

	2023	2024	2025	2026	2027
Interessi passivi	85.678,68	72.190,15	73.890,00	75.540,00	66.460,00
entrate correnti	2.827.160,37	3.687.804,75	3.198.804,00	2.979.448,00	2.933.443,00
% su entrate correnti	3,03%	1,96%	2,31%	2,54%	2,27%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

SPESE

Spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione delle spese correnti, questo Ente definisce le stesse in funzione di:

- Spesa di personale: secondo il personale attualmente in servizio ed il programma triennale del fabbisogno di personale;
- Imposte e tasse: tenendo conto del trend storico;
- Acquisto di beni e servizi: le previsioni tengono conto del programma triennale successivamente riportato e delle richieste presentate dai responsabili di servizio per la gestione ordinaria dell'ente e per il raggiungimento degli obiettivi dell'amministrazione;
- Trasferimenti correnti: tenendo conto del trend storico;
- Interessi passivi: in base ai piani di ammortamento dei mutui contratti negli esercizi precedenti (non è prevista attivazione di anticipazione di Tesoreria).
- Altre spese correnti: quantificazione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità secondo i criteri stabiliti dai principi contabili; fondo di riserva entro i limiti fissati dalla norma.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà perseguire le modalità di gestione che consentano l'erogazione e l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

Come accennato, nel DUPS devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento a:

- programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (di cui all'art. 58, c. 1, D.L. 112/2008);
- programma triennale degli acquisti di beni e servizi;
- piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (di cui all'art. 2, c. 594, L. 244/2007);
- piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (di cui all'art. 16, c. 4, D.L. 98/2011), **facoltativo**;
- piano triennale dei fabbisogni di personale (al riguardo, la Commissione Arconet ha già approvato, nella seduta del 10 maggio 2023, la modifica del principio contabile applicato 3.1. necessaria per raccordare anche questa forma di DUP al PIAO, prevedendo che, a seguito della confluenza del piano triennale nel secondo, il primo conterrà solo l'individuazione delle risorse finanziarie destinate al personale e la necessità di procedere alla definizione e quantificazione dei limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'ente);

Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I termini di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.

In ragione di tali indicazioni, nel presente documento di programmazione sono inseriti i seguenti strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente per i quali il legislatore ne prevede la redazione ed approvazione in questo contesto:

Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a euro 140.000,00 vengano effettuati sulla base di una programmazione triennale dei suoi aggiornamenti annuali.

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione delle modalità di produzione ed erogazione dei servizi pubblici, ma anche l'ambito stesso all'interno del quale esso può e deve muoversi al fine di fornire un reale valore aggiunto: seguendo il percorso indicato dalla normativa ed attento ai limiti di bilancio, l'Ente dovrà perseguire iniziative volte ad incrementare l'efficienza dei servizi, affrontando la costante riduzione delle risorse finanziarie disponibili, e dovrà curare il passaggio da un'amministrazione votata alla formalità ad un'amministrazione trasparente e diretta al cittadino.

L'azione di questa Amministrazione per migliorare la macchina comunale si svilupperà quindi:

- verso l'interno, facendo in modo che le parole efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa non siano una semplice formula e favorendo la costante interazione e coordinamento tra i diversi soggetti che rivestono ruoli di responsabilità;
- verso l'esterno, impegnandosi sistematicamente ad informare, a favorire il coinvolgimento dei cittadini e delle associazioni, infine misurando il grado di soddisfacimento dei destinatari delle diverse iniziative.

Verranno ricercati sempre standard qualitativi elevati in ogni servizio reso.

Sarà costante e continuerà l'impegno a favore del sociale, della salvaguardia dell'ambiente e del territorio.

Non rilevando acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 euro il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2026-2028 risulta negativo, fatta salva la

possibilità di aggiornamento dello stesso in sede di approvazione della Nota di Aggiornamento al DUPS che sarà predisposta in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028.

Si riporta quanto inserito nella programmazione 2025/2027 che vede interessare l'annualità 2026. Alla quale seguirà un possibile nuovo affidamento coinvolgendo il triennio 2026/2028:

SETTORE DEMOGRAFICO SOCIO CULTURALE

OGGETTO APPALTO	DURATA	IMPORTO A BASE D'ASTA	ANNO
SERVIZIO FORNITURA PASTI A DOMICILIO E REFEZIONE SCOLASTICA PERIODO 1/09/2023 – 31/08/2026 (importo € 562.020,00)	12 mesi	€ 187.340,00	2025
	8 mesi	€ 124.893,00	2026
			2027

I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione.

Tra i documenti di programmazione per i quali la legge prevede termini di adozione o approvazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUPS, e che possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUPS, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUPS, ci sono:

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2026-2028 troverà allocazione nel PIAO 2026-2028.

Investimenti e realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento

Programmazione investimenti e piano triennale delle opere pubbliche

L'art. 37 del D.lgs 36/2023 dispone anche che i comuni adottano il programma triennale dei lavori pubblici nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili

Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore alla soglia di € 150.0000,00, sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione.

La programmazione triennale per i lavori pubblici 2026-2028 alle condizioni di cui al nuovo codice dei contratti parte dalla programmazione degli interventi previsti nella programmazione in essere 2025-2027 eventualmente aggiornando il presente programma in caso di necessità secondo i modelli di cui all'allegato I.5 del D.lgs 36/2023.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi.

Risultano attualmente programmati oppure in corso di esecuzione ma non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento (i dati si riferiscono alla data di redazione della presente sezione – 10/07/2025):

Codice bilancio	Capitolo	Descrizione	Stanz.Ass.CO 2025	Impegnato CO 2025	Da Impegn.CO 2025	Pagato CO 2025	Da Pagare CO 2025
08.01.2.02.03.99.001	5800	REDAZIONE PIANO DEL GOVERNO DEL TERRITORIO P.G.T	51.545,00 €	51.545,00 €	- €	- €	51.545,00 €
01.05.2.02.01.09.002	5912	INTERVENTI STRAORDINARI SU IMMOBILI COMUNALI	155.000,00 €	- €	155.000,00 €	- €	- €

01.01.2.02.01.07.000	5920	ACQUISTO STRAORDINARIO DI MOBILI, MACCHINE E ATTREZZATURE INFORMATICHE UFFICI COMUNALI	1.000,00 €	- €	1.000,00 €	- €	- €
01.02.2.02.01.05.000	5930	ACQUISIZIONI DI BENI MOBILI, MACCHINE ED ATTREZZATURE SERVIZI GENERALI (NUOVA SALA CONSILIARE MULTIMEDIALE)	62.232,00 €	- €	62.232,00 €	- €	- €
05.01.2.02.01.10.001	6316	INTERVENTO SU EDIFICIO SANTO SPIRITO	512.000,00 €	- €	512.000,00 €	- €	- €
03.02.2.02.01.04.002	6600	REALIZZAZIONE IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA E LETTURA TARGHE	101.000,00 €	- €	101.000,00 €	- €	- €
08.01.2.02.02.01.000	7700	ACQUISIZIONE TERRENI	41.100,00 €	- €	41.100,00 €	- €	- €
08.02.2.02.01.09.001	7715	RESTAURO RISTRUTTURAZIONE PATRIM. EDILIZIO COMUNALE RESIDENZE ECONOMICO POPOLARI IACP	10.100,00 €	4.426,30 €	5.673,70 €	- €	4.426,30 €
08.02.2.02.01.09.000	7720	SISTEMAZIONE TERRENI PERTINENZA PATRIM. EDILIZIO COMUNALE RESIDENZE ECONOMICO POPOLARI IACP	60.443,00 €	60.443,00 €	- €	- €	60.443,00 €
09.01.2.02.01.09.014	7911	OPERE DI PRONTO INTERVENTO	200.000,00 €	200.000,00 €	- €	22.483,14 €	177.516,86 €
09.01.2.02.01.09.014	7912	LAVORI CONSOLIDAMENTO VERSANTI FRANATI	1.075.593,83 €	1.075.593,83 €	- €	1.774,87 €	1.073.818,96 €
12.09.2.02.01.09.015	8215	MANUTENZIONE STRAORDINARIA CIMITERO	5.307,01 €	5.307,01 €	- €	5.307,01 €	- €
06.01.2.02.01.09.016	8900	COMPARTICIPAZIONE SPESE MANUTENZIONE STRAORDINARIA - CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL CENTRO SPORTIVO P. RADICI	630,00 €	- €	630,00 €	- €	- €
06.01.2.02.01.09.016	8912	RISTRUTTURAZIONE CAMPO SPORTIVO	1.012.744,13 €	1.012.744,13 €	- €	8.914,40 €	1.003.829,73 €
06.01.2.02.01.09.016	8913	INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SUL CENTRO SPORTIVO P. RADICI - IN CONVENZIONE	36.520,00 €	36.339,18 €	180,82 €	13.826,26 €	22.512,92 €
06.01.2.02.02.01.999	8920	COMPARTICIPAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DELLA PISTA CICLOPEDONALE DELLA VALGANDINO	189.200,00 €	- €	189.200,00 €	- €	- €
10.05.2.02.01.09.012	9415	MANUTENZIONE E SISTEMAZIONE STRAORDINARIA DI VIE PIAZZE E MARCIAPIEDI	141.500,00 €	9.900,00 €	131.600,00 €	- €	9.900,00 €
10.05.2.02.01.09.012	9416	RIFACIMENTO PIAZZA ANTISTANTE IL MUNICIPIO	657.000,00 €	68.705,52 €	588.294,48 €	30.007,12 €	38.698,40 €
17.01.2.05.99.99.999	9420	EFFICIENTAMENTO ENERGETICO CON SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI DELLA BIBLIOTECA COMUNALE - MISSIONE 2.C4.2.2 - PNRR - CUP E14H22001050006	587,87 €	587,87 €	- €	- €	587,87 €
10.05.2.02.01.09.012	9421	MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE	34.156,91 €	34.149,83 €	7,08 €	15.761,46 €	18.388,37 €
17.01.2.05.99.99.999	9422	EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MUNICIPIO - AVVISO CSE 2022	215.000,00 €	- €	215.000,00 €	- €	- €
17.01.2.05.99.99.999	9425	INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO	47.145,20 €	47.145,20 €	- €	44.463,14 €	2.682,06 €
10.05.2.02.01.09.012	9439	RIFACIMENTO TOPONOMASTICO SEGNALETICA CIRCOLAZIONE STRADALE FIN. ART. 208 L.285/92	9.000,00 €	4.026,00 €	4.974,00 €	3.904,00 €	122,00 €
10.05.2.02.01.09.012	9512	INTERVENTI DI SISTEMAZIONE VIE PIAZZE MARCIAPIEDI	189.500,00 €	- €	189.500,00 €	- €	- €
10.05.2.02.01.09.012	10307	MANUTENZIONE - COSTRUZIONE PARCHEGGI	13.664,00 €	13.664,00 €	- €	12.200,00 €	1.464,00 €
01.06.2.05.04.05.001	10316	RESTITUZIONE COSTI DI COSTRUZIONE ONERI URBANIZZAZIONE E CONDONO EDILIZIO	2.000,00 €	- €	2.000,00 €	- €	- €
10.05.2.02.01.09.012	10327	LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DELLE STRADE ESTERNE/INTERNE ALL'ABITATO USO PUBBLICO	100.500,00 €	13.126,59 €	87.373,41 €	- €	13.126,59 €
05.01.2.02.01.09.008	10340	FONDO PER EROGAZIONE CONTRIBUTI AD ENTI DI CULTO (8% OO.UU. SECONDARI L.R.20/92)	2.500,00 €	- €	2.500,00 €	- €	- €
		Titolo:2. Spese in conto capitale	4.926.968,95 €	2.637.703,46 €	2.289.265,49 €	158.641,40 €	2.479.062,06 €

RAGGIUNGIMENTO EQUILIBRI DELLA SITUAZIONE CORRENTE E GENERALI DEL BILANCIO E RELATIVI EQUILIBRI IN TERMINI DI

CASSA

Con la legge n. 243/2012 sono disciplinati il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali e i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci pubblici e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni, nonché degli altri aspetti trattati dalla legge costituzionale n. 1 del 2012.

Ad opera della Legge 12 agosto 2016, n. 164 "Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 201 del 29-8-2016 ed entrata in vigore il 13/09/2016, è stata revisionata la disciplina sugli equilibri di bilancio per le Regioni e gli Enti locali, sia in fase di programmazione che di rendiconto.

Pertanto gli enti in questione dovranno conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dell'articolo 10 della medesima legge.

Il DM Ministero Economia e Finanze del 1° agosto 2019 ha modificato gli schemi degli equilibri sopra descritti individuando 3 saldi diversi: W1 Risultato di Competenza - W2 Equilibrio di Bilancio - W3 Equilibrio complessivo.

L'obbligo è quello di conseguire un Risultato di Competenza non negativo e l'obiettivo è quello di rispettare anche l'Equilibrio di Bilancio che rappresenta, considerando anche le risorse accantonate e vincolate nel bilancio di esercizio, l'effettiva capacità dell'Ente di garantire la copertura di tutti gli "impegni" assunti.

In merito al rispetto degli equilibri di Bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà monitorare gli stessi nel corso della gestione ed ottemperare agli obblighi di certificazione previsti dalla normativa.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata ad un costante monitoraggio delle entrate e ad una puntuale riscossione delle stesse.

I principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi 2026/2028, da rispettare in sede di programmazione e di gestione, sono i seguenti:

- ☐ pareggio complessivo di bilancio, secondo il quale il bilancio di previsione deve essere deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere:
- ☐ uguale al totale delle spese;
- ☐ equilibrio di parte corrente;
- ☐ equilibrio di parte capitale.

PRINCIPALI OBIETTIVI DELLE MISSIONI ATTIVATE

Con l'armonizzazione contabile la struttura del bilancio degli EELL, stabilita dal D. Lgs. 267/2000, che prevedeva la spesa ripartita in funzioni e servizi, viene modificata in analogia alla struttura del bilancio dello Stato secondo la classificazione per Missioni e programmi.

Le Missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici dell'ente. I programmi di spesa sono i invece punti di riferimento con i quali misurare, a fine esercizio, l'efficacia dell'azione intrapresa dall'Amministrazione comunale. Per questo motivo in questa parte della relazione ci limitiamo ad analizzare il bilancio per "missioni" rimandando la lettura "per programmi" nella sezione relativa al raggiungimento degli obiettivi strategici.

MISSIONE 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione

La missione 1 viene così definita dal Glossario COFOG:

"Amministrazione e funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività per lo sviluppo dell'ente in una ottica di governance e partenariato e per la comunicazione istituzionale.

Amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi. Amministrazione e funzionamento dei servizi di pianificazione economica in generale e delle attività per gli affari e i servizi finanziari e fiscali. Sviluppo e gestione delle politiche per il personale. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria di carattere generale e di assistenza tecnica."

Nella missione rientrano:

- ☐ l'amministrazione e il funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività per lo sviluppo dell'ente in un'ottica di governance e partenariato per la comunicazione istituzionale;
- ☐ l'amministrazione, il funzionamento e il supporto agli organi esecutivi e legislativi;
- ☐ l'amministrazione e il funzionamento dei servizi di pianificazione economica in generale e delle attività degli affari e i servizi finanziari e fiscali;
- ☐ lo sviluppo e la gestione delle politiche per il personale.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

Gli obiettivi della missione rientrano nell'attività di funzionamento generale dell'Ente, essi presentano un elevato grado di eterogeneità e si tratta prevalentemente di attività di staff a supporto di altri servizi.

A livello strategico, la maggior parte delle azioni da realizzare derivano dall'applicazione delle innovazioni di tipo legislativo che si susseguono a livello nazionale.

In questa missione sono inclusi una serie eterogenea di programmi e quindi di attività: dal funzionamento degli organi istituzionali, alle metodologie di pianificazione, economica, alle politiche del personale e dei sistemi informativi. Pertanto, le finalità da conseguire possono essere individuate principalmente nella trasparenza e nell'efficienza amministrativa e nella gestione oculata dei beni patrimoniali.

PARTECIPAZIONE E COMUNICAZIONE: questa Amministrazione comunale intende portare avanti un percorso teso a promuovere la maggior partecipazione possibile dei cittadini alle attività e scelte compiute dall'Amministrazione Comunale. Attuare un'adeguata informazione preventiva mettendo a disposizione gli atti e la documentazione. Proseguire nello snellimento delle procedure interne e nella digitalizzazione dei servizi migliorando la comunicazione interna ed esterna, **mettendo a disposizione canali ufficiali ove l'informazione è sempre genuina, mai filtrata da interessi di parte e scevra da commenti che ne possono compromettere la corretta comprensione oltre a minare l'attendibilità stessa dello strumento.** Per questo si è proceduto ad attivare i canali social comunali di Facebook e Instagram. Inoltre, Il gruppo broadcast comunale, è stato sostituito dal Canale Whatsapp del Comune di Casnigo al fine di implementare un canale diretto di informazioni più veloce e sicuro anche rispetto alla privacy degli iscritti. Questo canale permette a tutti i cittadini, che si iscriveranno, di ricevere puntualmente informazioni relative a bandi e aiuti economici, oltre che le date degli eventi organizzati sul territorio.

AFFARI GENERALI – PROTOCOLLO E GESTIONE DEL PERSONALE

Proseguire nello snellimento delle procedure interne e nella digitalizzazione dei servizi al fine di migliorare la comunicazione interna ed esterna. Le procedure on line andranno sempre di più incentivate al fine di semplificare i percorsi amministrativi.

FINANZA LOCALE

L'attuale situazione socio-economica è molto problematica e la sfida sarà quella di costruire una propria autonomia finanziaria sganciata dai livelli istituzionali superiori. L'attuale contesto impositivo nonostante il clima di incertezza, è orientato a rafforzare alcuni principi: una forte autonomia finanziaria improntata su basi imponibili patrimoniali e l'incentivazione all'Unione per razionalizzare l'utilizzo delle finanze pubbliche.

Cercare di contenere e rendere più equa la pressione fiscale sui cittadini e sulle imprese grazie ad una riorganizzazione dei servizi, ma soprattutto con la prosecuzione della collaborazione con la cooperativa Società Fraternalità Sistemi I.S.S.C.S. che, dal 2021, svolge i servizi di accertamento delle violazioni IMU TASI, di perequazione catastale e di accertamento delle violazioni TARI. Tali servizi hanno consentito di raggiungere dei buoni risultati in campo di recupero fiscale. La prosecuzione di tale attività, nei prossimi anni, trova la sua naturale evoluzione col completamento dell'attività di riscossione coattiva.

DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO OPERATIVO

L'obiettivo principale dell'Ente è quello di mantenere e potenziare il grado di efficacia dei servizi offerti.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE e FINALITÀ DA CONSEGUIRE

Le spese inserite sono quelle necessarie per assicurare il regolare funzionamento dei servizi ed un buon livello nel rapporto tra i servizi erogati ed i costi sostenuti dall'utenza. Si intende erogare i servizi mantenendo gli standard qualitativi e quantitativi raggiunti.

RISORSE STRUMENTALI

Hardware e software in dotazione agli Uffici comunali.

Sarà garantita l'assistenza annuale delle procedure software con aggiornamenti derivanti da nuove disposizioni di legge e la sostituzione di parti hardware nel caso di mancato funzionamento e/o obsolescenza. Grazie alle risorse derivanti dai bandi della Misura 1 del PNRR sarà implementata la strumentazione necessaria alla digitalizzazione della sala consiliare al fine di rendere, anche i momenti più formali dell'amministrazione, più vicini alla cittadinanza.

MISSIONE 02 Giustizia

La missione 2 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento per il supporto tecnico, amministrativo e gestionale per gli acquisti, i servizi e le manutenzioni di competenza locale necessari al funzionamento e mantenimento degli Uffici giudiziari cittadini e delle case circondariali. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di giustizia.”

Le funzioni esercitate in materia di giustizia sono limitate all'assunzione di eventuali oneri conseguenti alla presenza, nel proprio territorio, di uffici giudiziari, di uffici del giudice di pace e della casa circondariale.

Non essendoci tali strutture sul territorio comunale, non sono previsti programmi in questa missione.

MISSIONE 03 Ordine pubblico e sicurezza

La missione 3 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale e amministrativa. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Sono comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre forze di polizia presenti sul territorio. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di ordine pubblico e sicurezza.”

L'attività di programmazione connessa all'esercizio di questa missione è legata all'esercizio delle attribuzioni di amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale ed amministrativa. Sono incluse in questo contesto le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche, oltre le forme di collaborazione con altre forze di polizia presenti sul territorio. Le competenze nel campo della polizia locale, e come conseguenza di ciò anche la pianificazione delle relative prestazioni, si esplicano nell'attivazione di servizi, atti o provvedimenti destinati alla difesa degli interessi pubblici ritenuti, dalla legislazione vigente, meritevoli di tutela, svolti per il tramite della convenzione di Polizia Locale istituita a seguito dello scioglimento dell'Unione Insieme sul Serio alla quale era stata trasferita la gestione del servizio di Polizia Locale. Al fine di incrementare la sicurezza sul territorio è in programma la partecipazione ad un bando per il finanziamento della videosorveglianza con lettura delle targhe in entrata sul territorio comunale [e il posizionamento di telecamere in luoghi strategici del paese](#).

MISSIONE 04 Istruzione e diritto allo studio

La missione 4 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento ed erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei servizi connessi (quali assistenza scolastica, trasporto e refezione), ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale per il diritto allo studio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio.”

Amministrazione, funzionamento ed erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei servizi connessi (quali assistenza scolastica, trasporto e refezione), ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale per il diritto allo studio. Sono incluse le attività di supporto alla

programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO OPERATIVO: Mantenimento forme convenzionali che rendano possibili la fruizione dei servizi da parte dei cittadini.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE e FINALITÀ DA CONSEGUIRE: L'investimento sulla scuola e sulla cultura è alla base di qualsiasi politica di crescita e sviluppo di un territorio. E' quindi evidente quanto sia fondamentale avere servizi per l'infanzia e scolastici diffusi e di qualità.

Nel settore Istruzione vengono rafforzati gli obiettivi precedenti, con l'intenzione di dare un ulteriore impulso alla sinergia tra Comune e istituzione scolastica.

L'istruzione pubblica sarà ancora oggetto di particolare attenzione, nella convinta consapevolezza dell'importanza fondamentale della stessa per la crescita qualitativa della nostra comunità. Le scelte di bilancio sono finalizzate a mantenere un elevato livello qualitativo dell'offerta formativa.

Si punterà pertanto a soddisfare le esigenze di alunni, genitori e dell'Istituto Comprensivo in linea più generale, nella gestione e fruizione dei servizi scolastici, garantendo nel contempo la massima attenzione alla realizzazione delle opere necessarie alla conservazione ed al miglioramento della struttura dedicata.

In stretta collaborazione con la Direzione dell'Istituto Comprensivo verrà dato sostegno ad un ampio ventaglio di servizi al fine di qualificare ulteriormente l'offerta delle nostre Scuole, così da renderle sempre più vicine alle esigenze di studenti e famiglie.

Sarà curato con molta attenzione l'andamento qualitativo del servizio mensa con l'obiettivo **di garantirlo a tutti gli interessati** e di migliorare ulteriormente lo standard qualitativo del servizio offerto, e alle migliori condizioni economiche possibile per l'utenza.

In riferimento all'organico, dotazione mezzi e dotazioni strumentali dei programmi della Missione 4, si evidenziano i seguenti elementi:

Garantire nel triennio i servizi ad oggi attivati quali:

- la refezione scolastica,
- le attività integrative quali le attività motorie e musicali, ciò al fine di realizzare in collaborazione con le autorità scolastiche un modulo di scuola più moderno e vicino ai bisogni delle famiglie,
- accogliere e sostenere i progetti educativi e didattici delle scuole e delle altre agenzie educative, per far sì che questi servizi possano potenziare la loro offerta formativa e aiutare così bambini e ragazzi a sviluppare le loro potenzialità, in un mondo caratterizzato dalla complessità e dai rapidi cambiamenti.

MISSIONE 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

La missione 5 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività di tutela e sostegno, di ristrutturazione e manutenzione dei beni di interesse storico, artistico e culturale e del patrimonio archeologico e architettonico Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi culturali e di sostegno alle strutture e alle attività culturali non finalizzate al turismo. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali.”

Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi culturali e di sostegno alle strutture e alle attività culturali non finalizzate al turismo.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO OPERATIVO: L'Ente si propone nel ruolo di promotore delle attività culturali, anche mediante la concessione di patrocinio agli eventi organizzati dalle diverse associazioni presenti sul territorio. Si intende incentivare e promuovere l'attività della biblioteca comunale al fine di favorire e sostenere l'aggregazione particolarmente dei giovani in funzione anche di un approccio verso la conoscenza delle tradizioni storiche culturali del territorio.

ALLA PERSONA: Incentivare l'arricchimento sociale e culturale patrocinando attività di rivalutazione del patrimonio culturale, storico e artistico con iniziative proposte dall'Amministrazione Comunale in

collaborazione con le Associazioni locali.

MISSIONE 06 Politiche giovanili, sport e tempo libero

La missione 6 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi e le misure di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di politiche giovanili, per lo sport e il tempo libero.”

Amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi e le misure di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di politiche giovanili, per lo sport e il tempo libero.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO OPERATIVO: Le politiche giovanili saranno rivolte a coinvolgere sempre di più le giovani generazioni nella vita sociale, al fine di rafforzarne il senso civico e di appartenenza alla comunità. Fondamentale risulterà anche in questo campo il rapporto di collaborazione instaurato con tutte le Associazioni locali. [Il percorso del PROGETTO GRAFITE continuerà confluendo nel PROGETTO ZENOBIA.](#) Si proseguirà ad ingaggiare le diverse realtà del territorio ed i cittadini che lo vorranno, attivando un percorso di partecipazione e di educazione diffusa.

Obiettivo del progetto: stimolare la partecipazione dei cittadini adulti e giovani in un'ottica di dialogo reciproco e collaborazione al fine di creare un contesto di comunità educante. Si auspica che il progetto possa dare risultati anche in termini preventivi rispetto a situazioni di difficoltà che stanno emergendo nei contesti comunitari odierni.

Inoltre, al fine di dare l'opportunità ai giovani di fare esperienze di lavoro concreto all'interno delle amministrazioni pubbliche, si continua nella programmazione della partecipazione ai bandi per l'attivazione di alcune posizioni di LEVA CIVICA.

In campo sportivo, il programma è diretto a fornire strutture e momenti di svago per la popolazione, con la finalità di incentivare la pratica sportiva, in particolare da parte dei giovani, e quindi con una sensibilità specifica verso il settore giovanile delle Associazioni sportive locali.

Si punterà alla buona conservazione ed al miglioramento delle strutture esistenti ed all'incentivazione delle manifestazioni legate allo sport di base ed alle attività ricreative.

MISSIONE 07 Turismo

La missione 7 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al turismo e per la promozione e lo sviluppo del turismo sul territorio, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di turismo”

Le attribuzioni esercitabili nel campo turistico riguardano sia l'erogazione di servizi turistici che la realizzazione diretta o indiretta di manifestazioni a richiamo turistico. Queste funzioni possono estendersi, limitatamente agli interventi non riservati espressamente dalla legge alla regione o alla provincia, fino a prevedere l'attivazione di investimenti mirati allo sviluppo del turismo.

A ciò si sommano gli interventi nell'ambito della politica regionale in materia di turismo e sviluppo turistico, quale la presenza sul territorio del distretto diffuso del commercio “Le cinque terre della Valgandino” che costituisce un importante punto di riferimento per favorire lo sviluppo delle iniziative di promozione turistica del territorio.

[Recentemente il Comune ha accelerato la promozione turistica attraverso il portale di Borgo Racconta, una guida in chiave digitale per far scoprire il patrimonio artistico e culturale del paese nonché dare pubblicità](#)

alle attività commerciali presenti sul territorio.

MISSIONE 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa

La missione 8 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale unitaria in materia di assetto del territorio e di edilizia abitativa.”

I principali strumenti di programmazione che interessano la gestione del territorio e l'urbanistica sono il Piano di Governo del Territorio ed il Regolamento Edilizio. Questi strumenti delimitano l'assetto e l'urbanizzazione del territorio individuando i vincoli di natura urbanistica ed edilizia, con la conseguente definizione della destinazione di tutte le aree comprese nei confini.

Competono all'ente locale, e rientrano pertanto nella missione, l'amministrazione, il funzionamento e fornitura di servizi ed attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

In data 11/03/2005 è stata approvata la L.R. n.12 “Legge per il governo del territorio” (pubblicata sul B.U.R.L. del 16/03/2005) s.m.i., il Comune di Casnigo è dotato di un Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 20/02/2018 e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia n. 16 del 18/04/2018;

Nel corso del 2024 si è palesata la volontà dell'Amministrazione Comunale di procedere alla redazione di una nuova Variante Generale al P.G.T. vigente, ravvisato il necessario recepimento di una serie di disposizioni sovraordinate entrate in vigore successivamente all'approvazione di tale strumento urbanistico anche relativamente all'intervenuto adeguamento del Piano Territoriale Regionale alla L.R. 31/2014 s.m.i.;

Si è quindi provveduto ad approvare il “Documento programmatico” per la Variante Generale del P.G.T. vigente del Comune di Casnigo quale documento contenente gli obiettivi politico - amministrativi cui uniformare il nuovo strumento urbanistico.

MISSIONE 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

La missione 9 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, di difesa del suolo e dall'inquinamento del suolo, dell'acqua e dell'aria Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi inerenti l'igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e la gestione del servizio idrico. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale unitaria in materia di sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente.”

Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, di difesa del suolo e dall'inquinamento del suolo, dell'acqua e dell'aria.

Amministrazione e funzionamento e fornitura dei servizi inerenti l'igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e la gestione del servizio idrico.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

DESCRIZIONE DELL'OBIETTIVO OPERATIVO: Il servizio di igiene ambientale sarà seguito con particolare attenzione, al fine di fornire un servizio qualificato ai cittadini, e di raggiungere importanti risultati di economicità e di efficienza. Sarà perseguito il raggiungimento di sempre più elevati livelli di raccolta differenziata, con un costante coinvolgimento dell'utenza nella condivisione degli obiettivi.

Si conferma la volontà di mantenere a livelli elevati la cura e la manutenzione del territorio utilizzando a tal

fine risorse umane interne all'ente, ed affidando altri servizi, quali la manutenzione del verde, a operatori economici esterni.

Per quanto riguarda le opere pubbliche, sia quelle che dipendono esclusivamente dal nostro impegno amministrativo, sia quelle che richiedono consensi politici e finanziamenti esterni, sono preventivati nel triennio considerato alcuni interventi, tra cui:

- Riqualificazione del parco e dell'edificio comunale con risorse economiche interne e ulteriori e sostanziali interventi strutturali ed energetici, finanziati con bandi statali o regionali;
- Valorizzazione e rispetto dell'ambiente naturale e rurale, patrimonio di tutta la comunità, anche attraverso la collaborazione con gli agricoltori e con le associazioni che operano nel settore. Nell'ambito di tale obiettivo notevole è l'impegno per il mantenimento e la gestione del mercato agricolo locale attivato nello scorso anno.
- Monitoraggio ambientale, controllo del territorio e delle realtà produttive esistenti, al fine di tutelare la salute pubblica e la sicurezza.

Un assessore e un referente nominato dal sindaco partecipano stabilmente alla commissione ambiente Valgandino: organo nato nel 2023 al fine di creare un raccordo intercomunale sui temi ambientali. La commissione propone progetti di educazione ambientale e monitora le criticità del territorio al fine di creare una politica sempre più attenta alle tematiche ambientali promuovendo azioni di sensibilizzazione sul territorio e supportando gli operatori agricoli locali attraverso corsi e consulenze che permettano lo sviluppo di un'agricoltura sostenibile.

Altri possibili interventi:

- Riorganizzazione della viabilità comunale; migliorie nell'arredo urbano e nella sua piccola manutenzione; creazione di nuovi marciapiedi in diversi punti del Paese, ove possibile.

MISSIONE 10 Trasporti e diritto alla mobilità

La missione 10 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, la gestione e l'erogazione di servizi relativi alla mobilità sul territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di trasporto e diritto alla mobilità.”

Le funzioni esercitate nella Missione interessano il campo della viabilità e dei trasporti, e riguardano sia la gestione della circolazione e della viabilità che l'illuminazione stradale locale. I riflessi economici di queste competenze possono abbracciare il bilancio investimenti e la gestione corrente. Competono all'ente locale l'amministrazione, il funzionamento e la regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, la gestione e l'erogazione di servizi relativi alla mobilità sul territorio.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

L'Amministrazione intende assicurare la manutenzione delle strade comunali esistenti.

INVESTIMENTI PREVISTI

Manutenzione ordinaria delle strade comunali

Durata obiettivi – definito nel P.E.G. – Strumento di assegnazione obiettivi e valutazione risultati per i Responsabili dei relativi Servizi.

Indicatori e valori attesi dei singoli obiettivi – definiti nel P.E.G. – Strumento di assegnazione obiettivi e valutazione risultati per i Responsabili dei relativi Servizi.

MISSIONE 11 Soccorso civile

La missione 11 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi di protezione civile sul territorio, per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze e per fronteggiare le calamità naturali. Programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile sul territorio, ivi comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre amministrazioni competenti in materia. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di soccorso civile.”

La presenza di rischi naturali o ambientali, unitamente all'accresciuta cultura della tutela e conservazione del territorio, produce un crescente interesse del cittadino verso questi aspetti evoluti di convivenza civile. L'ente

può quindi esercitare ulteriori funzioni di protezione civile, e quindi di intervento e supporto nell'attività di previsione e prevenzione delle calamità.

Appartengono alla Missione l'amministrazione e il funzionamento degli interventi di protezione civile sul territorio, la previsione, prevenzione, soccorso e gestione delle emergenze naturali.

Questi ambiti abbracciano la programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile, comprese altre attività intraprese in collaborazione con strutture che sono competenti in materia di gestione delle emergenze.

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

SERVIZI AI CITTADINI : Assicurare le attuali risorse dedicate ad attività di protezione civile anche per il prossimo futuro. Continua ad essere rinnovata la convenzione con la protezione civile della Valgandino [al fine di avere il necessario presidio del territorio.](#)

MISSIONE 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

La missione 12 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale, ivi incluse le misure di sostegno e sviluppo alla cooperazione e al terzo settore che operano in tale ambito. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di diritti sociali e famiglia.”

Amministrazione e funzionamento delle attività in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale.

Programmi della Missione :

12.01 – Interventi per l'Infanzia e i Minori e per gli anziani.

12.07 – Programmazione e governo della rete dei servizi socio sanitari e sociali

12.09 – Servizio necroscopico e cimiteriale

INDIRIZZI GENERALI DI NATURA STRATEGICA

ALLA PERSONA: Aiutare le persone in situazione di disagio economico e sociale attraverso l'attivazione di nuovi servizi (servizio prelievi, trasporti e sportello dedicato) o potenziamento di quelli esistenti, con particolare riguardo alle persone anziane.

FINALITÀ E MOTIVAZIONI DELLE SCELTE: Favorire una migliore piena integrazione della persona nel contesto sociale economico in cui agisce, cercando di far fronte ai sempre più variegati bisogni espressi dalla collettività e dalle famiglie in particolare.

12.09 – Servizio necroscopico e cimiteriale

Gestione delle attività inerenti al servizio necroscopico e cimiteriale

Revisione della situazione delle concessioni cimiteriali scadute e gestione di eventuali rinnovi

Manutenzione ordinaria e straordinaria del Cimitero Comunale

Durata obiettivi – definito nel P.E.G. – Strumento di assegnazione obiettivi e valutazione risultati per i Responsabili dei relativi Servizi.

Indicatori e valori attesi dei singoli obiettivi – definiti nel P.E.G. – Strumento di assegnazione obiettivi e valutazione risultati per i Responsabili dei relativi Servizi.

La finalità delle politiche sociali, secondo la legge 328/2000, è quella di creare le condizioni più favorevoli, date le disponibilità di bilancio e i vincoli della legislazione esistente, al benessere delle persone: individui, famiglie e comunità nel suo complesso.

Il riconoscimento di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici è

attribuito alle valutazioni della giunta comunale nell'esercizio delle sue competenze residuali in materia di funzioni degli organi di governo, che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo statuto, del Sindaco.

Settore socio assistenziale e scolastico:

Sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili economici nell'ambito del settore socio assistenziale possono essere riconosciuti solamente a cittadini residenti sul territorio comunale, sulla scorta di apposita relazione dei servizi sociali e di Indicatore della situazione economica e sociale – ISEE e deve essere finalizzata a sostenere ed aiutare persone e nuclei familiari che si trovano ad affrontare una situazione di disagio, di qualunque natura, tale da incidere in maniera significativa e profonda sulla loro situazione economica e sociale. In questa azione di sostegno economico, particolare attenzione deve essere rivolta in presenza di soggetti minori di età o in caso di nuclei familiari dove sono presenti soggetti con disabilità. Saranno assunti a carico del comune eventuali oneri per integrazione rette di soggetti anziani non autosufficienti ricoverati in struttura.

Per i servizi scolastici le riduzioni sui costi di base sono attribuite in base alle fasce ISEE stabilite annualmente dalla giunta comunale in sede di determinazione delle tariffe per ogni singolo servizio fornito.

Conferma degli assegni di studio.

Altri settori.

Aumentare sempre più la collaborazione tra le diverse realtà che operano sul territorio al fine di creare una rete tra le associazioni in modo che i diversi progetti e i diversi eventi mettano sempre più in risalto le ricchezze sociali, culturali, sportive e ricreative che già caratterizzano la nostra comunità. Si prevede di organizzare incontri periodici tra l'Amministrazione, i gruppi e le associazioni presenti nel paese, per favorire la collaborazione tra le varie realtà presenti e operanti sul territorio e coordinare la programmazione degli eventi e dei progetti, stimolando la partecipazione e garantendo la massima trasparenza.

All'interno di questa missione si pone un'attenzione particolare ai giovani, per coinvolgerli in attività ricreative, sportive, culturali e, perché no, politiche utilizzando le risorse e le strutture che offre il nostro Comune.

Nell'ambito della sua attività di indirizzo, la Giunta comunale, per ogni singola iniziativa che intende avviare, può prevedere appositi criteri e modalità ai quali attenersi per il riconoscimento di agevolazioni e benefici economici. Per il riconoscimento di contributi straordinari e agevolazioni a favore di enti e associazioni dovrà essere preventivamente verificata la insussistenza di posizioni debitorie nei confronti del comune da parte dei beneficiari.

I criteri suindicati, fatti salvi gli aspetti discrezionali riconosciuti alla giunta comunale, costituiscono linee di indirizzo efficaci fino a loro modifica tramite successivi documenti di programmazione approvati dal consiglio comunale.

In particolare si continueranno ad organizzare eventi di sensibilizzazione sul tema della violenza di genere.

Rispetto al tema degli anziani, è stato somministrato un questionario che ha portato ad avere una fotografia abbastanza puntuale di come vivono oggi gli anziani. Creare luoghi e occasioni di incontro è uno degli obiettivi per combattere la solitudine che potrebbe portare con sé la condizione anziana. In merito a questo ad oggi abbiamo inaugurato il Centro di aggregazione anziani che cerca di rispondere a questa esigenza.

Relativamente alle funzioni socio assistenziali, esse sono demandate alla Società Servizi Sociosanitari – Azienda speciale consortile.

MISSIONE 13 Tutela della salute

La missione 13 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività per la prevenzione, la tutela e la cura della salute. Comprende l'edilizia sanitaria.

Programmazione, coordinamento e monitoraggio delle politiche a tutela della salute sul territorio. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di tutela della salute.”

Non sono previsti programmi in questa missione.

MISSIONE 14 Sviluppo economico e competitività

La missione 14 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività per la promozione dello sviluppo e della competitività del sistema economico locale, ivi inclusi i servizi e gli interventi per lo sviluppo sul territorio delle attività produttive, del commercio, dell'artigianato, dell'industria e dei servizi di pubblica utilità.

Attività di promozione e valorizzazione dei servizi per l'innovazione, la ricerca e lo sviluppo tecnologico del territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di sviluppo economico e competitività”.

L'azione dell'ente nelle più vaste tematiche economiche e produttive è spesso indirizzata a stimolare un più incisivo intervento di altre strutture pubbliche, come la regione, la provincia e la camera di commercio che, per competenza istituzionale, operano abitualmente in questo settore.

Premesso questo, sono comprese in questa Missione l'amministrazione e il funzionamento delle attività per la promozione dello sviluppo e della competitività del sistema economico locale, inclusi i servizi e gli interventi per lo sviluppo sul territorio delle attività produttive, del commercio e dell'artigianato, dell'industria e dei servizi di pubblica utilità.

MISSIONE 15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale

La missione 15 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività di supporto: alle politiche attive di sostegno e promozione dell'occupazione e dell'inserimento nel mercato del lavoro; alle politiche passive del lavoro a tutela dal rischio di disoccupazione; alla promozione, sostegno e programmazione della rete dei servizi per il lavoro e per la formazione e l'orientamento professionale.

Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche, anche per la realizzazione di programmi comunitari. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di lavoro e formazione professionale”.

Non sono previsti programmi in questa missione.

MISSIONE 16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca

La missione 16 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi inerenti lo sviluppo sul territorio delle aree rurali, dei settori agricolo e agroindustriale, alimentare, forestale, zootecnico, della caccia, della pesca e dell'acquacoltura. Programmazione, coordinamento e monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione comunitaria e statale. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di agricoltura, sistemi agroalimentari, caccia e pesca.”

Rientrano in questa Missione, con i relativi programmi, l'amministrazione, funzionamento e l'erogazione di servizi inerenti allo sviluppo sul territorio delle aree rurali, dei settori agricolo e agro-industriale, alimentare, forestale, zootecnico, della caccia, della pesca e dell'acquacoltura.

Queste competenze, per altro secondarie rispetto l'attività prioritaria dell'ente locale, possono abbracciare sia la programmazione, coordinamento e monitoraggio delle politiche sul territorio, in accordo con la programmazione comunitaria e statale, che gli interventi nell'ambito della politica regionale in materia di agricoltura, sistemi agroalimentari, caccia e pesca. In questo caso, come in tutti i contesti d'intervento diretto sull'economia, le risorse utilizzabili in loco sono particolarmente contenute.

Nell'ambito delle iniziative per la promozione turistica del territorio non si mancherà di favorire la diffusione delle tradizioni agricole del territorio locale e la promozione dei prodotti tipici. Si adotteranno iniziative per eliminare o per lo meno ridurre la presenza delle nutrie, che costituiscono una presenza nefasta per il territorio. [In questo ambito anche il comune di Casnigo ha aderito, insieme agli altri quattro comuni della Valgandino, all'istituzione di un marchio di qualità \(SPG Valgandino\) al fine di valorizzare le aziende agricole locali. Il marchio di qualità verrà dato alle aziende che faranno richiesta. Le valutazioni saranno svolte](#)

attraverso un sistema di garanzia partecipata che permette alle aziende di essere protagoniste attive del processo.

MISSIONE 17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche

La missione 17 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Programmazione del sistema energetico e razionalizzazione delle reti energetiche nel territorio, nell’ambito del quadro normativo e istituzionale comunitario e statale. Attività per incentivare l’uso razionale dell’energia e l’utilizzo delle fonti rinnovabili.

Programmazione e coordinamento per la razionalizzazione e lo sviluppo delle infrastrutture e delle reti energetiche sul territorio.

Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale unitaria in materia di energia e diversificazione delle fonti energetiche.

Incentivazione all’utilizzo ed installazione delle fonti energetiche alternative, attraverso l’introduzione di norme e contributi che le agevolino.

In questa missione si colloca anche il processo di attuazione di una comunità energetica rinnovabile sul territorio.

MISSIONE 18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali

La missione 18 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Erogazioni ad altre amministrazioni territoriali e locali per finanziamenti non riconducibili a specifiche missioni, per trasferimenti a fini perequativi, per interventi in attuazione del federalismo fiscale di cui alla legge delega n.42/2009”.

Comprende le concessioni di crediti a favore delle altre amministrazioni territoriali e locali non riconducibili a specifiche missioni.

Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale unitaria per le relazioni con le altre autonomie territoriali.”

Non sono previsti programmi in questa missione.

MISSIONE 19 Relazioni internazionali

La missione 19 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività per i rapporti e la partecipazione ad associazioni internazionali di regioni ed enti locali, per i programmi di promozione internazionale e per la cooperazione internazionale allo sviluppo. Interventi che rientrano nell’ambito della politica regionale di cooperazione territoriale transfrontaliera.”

Non sono previsti programmi in questa missione.

MISSIONE 20 Fondi e accantonamenti

La missione 20 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Accantonamenti a fondi di riserva per le spese obbligatorie e per le spese impreviste, a fondi speciali per leggi che si perfezionano successivamente all’approvazione del bilancio, al fondo crediti di dubbia esigibilità. Non comprende il fondo pluriennale vincolato.”

Questa missione, dal contenuto prettamente contabile, è destinata ad evidenziare gli importi degli stanziamenti di spesa per accantonamenti al fondo di riserva per spese impreviste ed al fondo svalutazione crediti di dubbia esigibilità. Per quanto riguarda questa ultima posta, in presenza di crediti di dubbia esigibilità l’ente effettua un accantonamento al fondo svalutazione crediti vincolando a tal fine una quota dell’avanzo di amministrazione. Il valore complessivo del fondo dipende dalla dimensione degli stanziamenti

relativi ai crediti che presumibilmente si formeranno nell'esercizio entrante, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

MISSIONE 50 Debito pubblico

La missione 50 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Pagamento delle quote interessi e delle quote capitale sui mutui e sui prestiti assunti dall'ente e relative spese accessorie. Comprende le anticipazioni straordinarie.”

La missione, di stretta natura finanziaria, è destinata a contenere gli stanziamenti di spesa destinati al futuro pagamento delle quote interessi e capitale sui mutui e sui prestiti assunti dall'ente con relative spese accessorie, oltre alle anticipazioni straordinarie. In luogo di questa impostazione cumulativa, la norma contabile prevede la possibile allocazione degli oneri del debito pubblico in modo frazionato dentro la missione di appartenenza. Rientrano in questo ambito le spese da sostenere per il pagamento degli interessi e capitale relativi alle risorse finanziarie acquisite con emissione di titoli obbligazionari, prestiti a breve termine, mutui e finanziamenti a medio e lungo termine e altre forme di indebitamento e relative spese accessorie di stretta competenza dell'ente.

MISSIONE 60 Anticipazioni finanziarie

La missione 60 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Spese sostenute per la restituzione delle risorse finanziarie anticipate dall'Istituto di credito che svolge il servizio di tesoreria, per fare fronte a momentanee esigenze di liquidità.”

Questa missione comprende le spese sostenute dall'ente per la restituzione delle risorse finanziarie anticipate dall'istituto di credito che svolge il servizio di tesoreria. Queste anticipazioni di fondi vengono concesse dal tesoriere per fronteggiare momentanee esigenze di cassa e di liquidità in seguito alla mancata corrispondenza tra previsioni di incasso e relativo fabbisogno di cassa per effettuare i pagamenti. Questo genere di anticipazione è ammessa entro determinati limiti stabiliti dalla legge. In questo comparto sono collocate anche le previsioni di spesa per il pagamento degli interessi passivi addebitati all'ente in seguito all'avvenuto utilizzo nel corso dell'anno dell'anticipazione di tesoreria. Questi oneri sono imputati al titolo primo della spesa (spese correnti).

Non risulta la necessità.

MISSIONE 99 Servizi per conto terzi

La missione 99 viene così definita dal Glossario COFOG:

“Spese effettuate per conto terzi. Partite di giro. Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale”.

Riepilogando, la spesa, con riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali, suddivise in Missioni, risulta ripartita come segue, specificando che le stesse previsioni verranno aggiornate, in sede di approvazione della nota di aggiornamento del presente atto, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028:

BILANCIO DI PREVISIONE

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONI 2025 -2026 - 2027

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE			
		PREVISIONI ANNO 2025	PREVISIONI DELL'ANNO 2026	PREVISIONI DELL'ANNO 2027
TOTALE MISSIONE 01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.390.307,67	1.430.460,30	1.428.640,30
		124.708,16	43.157,32	4.186,60
		99.850,00	99.850,00	99.850,00
		2.684.088,44		
TOTALE MISSIONE 02	Giustizia	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00		
TOTALE MISSIONE 03	Ordine pubblico e sicurezza	167.950,00	65.450,00	65.450,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		168.149,61		
TOTALE MISSIONE 04	Istruzione e diritto allo studio	235.760,00	230.946,00	229.546,00
		91.483,25	2.856,93	0,00
		0,00	0,00	0,00
		323.692,94		
TOTALE MISSIONE 05	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	945.820,00	26.526,00	26.526,00
		6.862,50	4.800,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		950.489,16		
TOTALE MISSIONE 06	Politiche giovanili, sport e tempo libero	362.785,00	129.200,00	131.705,00
		600,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		1.728.139,13		
TOTALE MISSIONE 07	Turismo	11.200,00	9.250,00	9.250,00
		1.500,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		12.730,00		
TOTALE MISSIONE 08	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	92.720,00	54.361,00	54.191,00
		2.562,46	79,30	0,00
		0,00	0,00	0,00
		151.721,88		
TOTALE MISSIONE 09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	582.170,00	372.114,00	369.364,00
		8.134,35	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		1.803.796,32		
TOTALE MISSIONE 10	Trasporti e diritto alla mobilità	1.314.955,00	1.211.512,00	287.102,00
		5.623,37	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		1.368.197,38		
TOTALE MISSIONE 11	Soccorso civile	3.100,00	3.105,00	3.105,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		5.540,00		
TOTALE MISSIONE 12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	361.850,00	343.934,00	316.004,00
		77.420,75	30.033,58	38,25
		0,00	0,00	0,00
		428.912,12		
TOTALE MISSIONE 13	Tutela della salute	2.500,00	2.525,00	2.525,00
		2.500,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		4.412,27		
TOTALE MISSIONE 14	Sviluppo economico e competitività	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
		0,00		

TOTALE MISSIONE 15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	215.000,00 0,00 0,00 263.514,66	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 19	Relazioni internazionali	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 20	Fondi e accantonamenti	54.833,33 0,00 0,00 16.700,00	53.394,70 0,00 0,00	55.394,70 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 50	Debito pubblico	354.420,00 0,00 0,00 354.420,00	224.850,00 0,00 0,00	175.820,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 60	Anticipazioni finanziarie	506.000,00 0,00 0,00 506.000,00	506.000,00 0,00 0,00	506.000,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 99	Servizi per conto terzi	728.000,00 0,00 0,00 729.202,16	735.280,00 0,00 0,00	735.280,00 0,00 0,00
TOTALE DELLE MISSIONI		8.329.371,00 321.394,84 99.850,00 11.499.706,07	5.398.908,00 80.927,13 99.850,00	4.395.903,00 4.224,85 99.850,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		8.329.371,00 321.394,84 99.850,00 11.499.706,07	5.398.908,00 80.927,13 99.850,00	4.395.903,00 4.224,85 99.850,00

GESTIONE DEL PATRIMONIO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA PROGRAMMAZIONE URBANISTICA E DEL TERRITORIO E PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI DEI BENI PATRIMONIALI

La gestione del patrimonio immobiliare comunale è strettamente legata alle politiche istituzionali, sociali e di governo del territorio che il Comune intende perseguire ed è principalmente orientata alla valorizzazione dei beni demaniali e patrimoniali del comune.

Nel rispetto dei principi di salvaguardia dell'interesse pubblico e mediante l'utilizzo di strumenti competitivi, la valorizzazione riguarda il riordino e la gestione del patrimonio immobiliare nonché l'individuazione dei beni, da dismettere, da alienare o da sottoporre ad altre e diverse forme di valorizzazione (concessione o locazione di lungo periodo, concessione di lavori pubblici, ecc...). L'attività è articolata con riferimento a due livelli strategici:

- la valorizzazione del patrimonio anche attraverso la dismissione e l'alienazione dei beni, preordinata alla formazione d'entrata nel Bilancio del Comune, e alla messa a reddito dei cespiti;
- la razionalizzazione e l'ottimizzazione gestionale sia dei beni strumentali all'esercizio delle proprie funzioni sia di quelli locati, concessi o goduti da terzi.

Nell'ambito della conduzione della gestione, trova piena applicazione la legislazione nazionale che negli ultimi anni ha interessato i beni pubblici demaniali dello Stato e degli enti territoriali ovvero: il D.L. 25/6/2008 n. 112 (convertito nella L.133 del 6/8/2008), che all'art. 58 indica le procedure per il riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio di Regioni, Province, Comuni e altri Enti locali prevedendo, tra le diverse disposizioni, la redazione del piano delle alienazioni da allegare al bilancio di previsione, nonché il D.Lgs 28/5/2010, n.85, il cosiddetto Federalismo demaniale, riguardante l'attribuzione a Comuni, Province e Regioni del patrimonio dello Stato.

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

Si dà atto che non esistono aree di proprietà comunale da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie ai sensi delle Leggi n. 167 del 18.04.1962 e n. 865 del 22.10.1971 e n. 457 del 5.08.1978.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il D.L. n° 112 del 25 giugno 2008, convertito con legge n° 133 del 6 agosto 2008, all'art 58 comma 1 prevede che *"per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, province, comuni e altri enti locali, ciascun ente con delibera dell'organo di Governo individua, redigendo apposito elenco, sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. Viene così redatto il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari allegato al bilancio di previsione"*.

Tale elenco deve essere redatto sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici e, a seguito della pubblicazione all'Albo Pretorio, gli immobili in esso contenuti saranno classificati come patrimonio disponibile; inoltre il piano costituisce variante allo strumento urbanistico generale senza la necessità di verifiche di conformità agli eventuali atti di pianificazione sovraordinata di competenza delle Province e delle Regioni (tranne nei casi di varianti relative a terreni classificati come agricoli dallo strumento urbanistico generale vigente, ovvero nei casi che comportano variazioni volumetriche superiori al 10 per cento dei volumi previsti dal medesimo strumento urbanistico vigente) e infine, l'inclusione di un immobile nel piano ha effetto dichiarativo della proprietà, e in assenza di precedenti trascrizioni, produce gli effetti previsti dall'articolo 2644 del codice civile, nonché effetti sostitutivi dell'iscrizione del bene in catasto;

Sulla base del controllo dei fabbricati, e degli immobili in generale, di proprietà comunale, sulla base della documentazione esistente presso gli archivi comunali, vengono aggiornati gli immobili indicati nel PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI PER IL TRIENNIO 2025/2027, AI SENSI DELL'ARTICOLO 58 DELLA LEGGE N. 133 DEL 2008 inserito nel DUPS 2025/2027. In sostanza l'Ente ha provveduto a sottoscrivere e approvare gli accordi bonari con i proprietari dei terreni interessati dalle opere di cui al Project ad oggetto "Realizzazione di nuovi campi da gioco (calcio a 7 e paddle) e palestra polivalente in Via Europa, 52". Uno dei proprietari, rifiutando l'indennità proposta dall'Amministrazione ha chiesto di avere in permuta il terreno di proprietà comunale identificato al mappale n. 7315. Si è quindi provveduto in tal senso con conseguente alienazione dello stesso, determinando l'aggiornamento del

presente Piano.

Per ragione di chiarezza, in considerazione degli effetti sopra illustrati che derivano dall'inserimento di un bene nell'elenco di cui all'art. 58 del Decreto Legge 112/2008 convertito nella L. n. 133/2008, si è ritenuto di effettuare, comunque, per garantire la massima trasparenza e partecipazione, la ricognizione dei beni strumentali all'esercizio di funzioni istituzionali, distinguendoli, peraltro, dai quelli non strumentali e pertanto suscettibili di valorizzazione ed alienazione ai sensi e per effetti dell'art. 58 del D.L.112/2008, predisponendo, sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso gli uffici, il seguente elenco ai fini della predisposizione del PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI PER IL TRIENNIO 2026/2028.

Si confermano i beni che si intendono suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, per l'effetto della mancanza di funzioni istituzionali, di seguito indicati:

Dati identificativi catastali:

Terreno in Comune di Casnigo

Parcheggio pubblico Onda Blu

NTC di CASNIGO – intestato: Comune di Casnigo

Foglio 18	Particella 6842	Sub. 702	Mq. 2.545,00	Valore €. 127.250,00
-----------	-----------------	----------	--------------	----------------------

Descrizione degli immobili e valorizzazione degli stessi:

Parcheggio pubblico Onda Blu: trattasi di ampio parcheggio collocato all'interno del complesso denominato Onda Blu di via Lungo Romna. L'attuale utilizzo è a parcheggio pubblico e la destinazione urbanistica dello stesso è zona omogenea F5: area per parcheggi pubblici o di uso pubblico.

L'importo della valorizzazione dell'immobile rientrante nel presente piano è previsto in apposite perizie di stima depositate presso l'Ufficio Tecnico comunale.

PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER L'ANNO 2025

Il seguente programma annuale per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma è predisposto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24/12/2007, n. 244. Nei limiti e nel rispetto dei vincoli normativi di cui sopra si autorizzano pertanto, per l'anno 2025, i seguenti incarichi di collaborazione esterna, necessari a garantire la funzionalità dei servizi:

1. Incarichi di collaborazione autonoma previsti dal programma.

In corrispondenza di ogni obiettivo operativo del Documento unico di programmazione 2026/2028 e la successiva Nota di aggiornamento è specificata la finalità che si intende perseguire, le risorse finanziarie attribuite, nonché gli obiettivi operativi da realizzare nel prossimo triennio. Dagli obiettivi operativi si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi esterni giustificato dai seguenti fattori:

- a) obiettivi particolarmente complessi o di elevata specializzazione per i quali si rende necessario acquisire dall'esterno le relative competenze;
- b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo di norma riferimento a una ricerca interna alla struttura organizzativa.

Dalle scelte espresse nel presente DUPS discendono gli obiettivi di gestione che confluiranno nella Sezione Performance del PIAO. È all'interno del descritto sistema di programmazione finanziaria che nel DUPS prima e quindi nel bilancio di previsione sono stati definiti i limiti massimi di spesa annua per gli incarichi di collaborazione autonoma programmati da ciascuna Area dell'ente per i rispettivi ambiti di competenza.

Infatti, come stabilito dall'art. 1, comma 6, del D.L. 101/2013 convertito dalla Legge 125/2013, nel bilancio di previsione sono previsti specifici capitoli di bilancio in coerenza con la struttura di bilancio adottata, per il conferimento di incarichi di studio e consulenza, fatti eventualmente salvi i capitoli istituiti per incarichi previsti da disposizioni di legge o regolamentari da articolarsi coerentemente con il piano dei conti integrato di cui al titolo II del decreto legislativo 31 maggio 2011 n. 91.

Nell'elencazione sotto riportata sono stati individuati gli incarichi di collaborazione che nel corso dell'anno 2026 potranno essere affidati, con contratto di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria dai diversi ambiti di attività, per esigenze cui l'Amministrazione non può far fronte con personale in servizio secondo quanto disposto dall'art. 7, comma 6, del D. Lgs. n. 165 del 2001 e successive modificazioni ed integrazioni; esso comprende sia gli incarichi di studio e consulenza che gli altri incarichi professionali che rientrano più propriamente tra le prestazioni di servizio.

Presupposti per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna sono:

<i>Gli incarichi dovranno prioritariamente concernere:</i>
☒ Incarichi di studio per l'elaborazione di piani e progetti particolarmente complessi per i quali è necessario possedere specifiche competenze ed abilità non rinvenibili nel personale in servizio; ☒ Ricerche ed indagini propedeutiche alle scelte di natura amministrativa; ☒ Consulenza con l'obiettivo di acquisire pareri, chiarimenti, interpretazioni autorevoli che orientino le scelte operative per l'efficace raggiungimento degli obiettivi di mandato; ☒ Collaborazioni per acquisire professionalità in possesso di laurea di livello specialistico/magistrale non presenti tra il personale in servizio nell'ente;
<i>L'affidamento dovrà rispondere ai seguenti parametri:</i>
☒ Coerenza dell'incarico con gli obiettivi dell'ente; ☒ Inesistenza, all'interno dell'organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento delle attività previste dall'incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione della cui effettuazione va dato atto nel provvedimento dirigenziale di conferimento dell'incarico; ☒ Indicazione specifica dell'oggetto e della durata dell'incarico; ☒ Proporzionalità tra il compenso corrisposto all'incaricato e l'utilità conseguita dall'ente
<i>Tenuto conto delle vigenti disposizioni normative potranno essere conferiti incarichi di collaborazione autonoma nelle seguenti materie:</i>
☒ Incarichi in materia di urbanistica, gestione del territorio e del patrimonio, limitatamente a questioni che

richiedono specializzazioni elevate con riferimento ad innovazioni in genere (ad esempio riforma urbanistica, crediti edilizi, perequazione, beni architettonici ecc.) scienze geologiche, geotecniche, idrauliche, edilizia sostenibile e risparmio energetico;

- ☒ Incarichi in materia di attività connesse al catasto dei fabbricati e dei terreni, nonché alla compravendita di beni immobili, ivi comprese stime e valutazioni complesse;
- ☒ Incarichi in materia di prevenzione dall'inquinamento e tutela dell'ambiente, con riferimento a problematiche di studio, individuazione e valutazione di procedure ed azioni di tutela dell'ambiente;
- ☒ Incarichi in materia di lavori pubblici, forniture e servizi, per la risoluzione di problematiche particolarmente complesse inerenti le procedure di appalto e la risoluzione di questioni tecniche o legali a tale ambito collegate, e sicurezza sul lavoro, comprese la formazione in materia, e le attività di vigilanza sanitaria;
- ☒ Incarichi per la realizzazione e gestione di opere pubbliche, di pubblica utilità e/o espropriazioni che richiedano l'organizzazione di procedimenti di particolare complessità, tra cui anche tipologie procedurali comprendenti elementi di valutazione tecnico-economica o specifiche interazioni o sinergie con soggetti proponenti di natura privata;
- ☒ valutazione tecnico/legale di particolari problematiche finanziarie;
- ☒ Incarichi di consulenza legale in materia tributaria o riguardanti problematiche fiscali di notevole complessità;
- ☒ Incarichi in materia di contenziosi di particolare complessità in materia civilistica, amministrativa, penale, assicurativa, urbanistica e di lavori pubblici in fase di difesa e/o di chiamata in causa per abusivismo, condoni edilizi e/o per riserve e/o per risoluzioni bonarie in corso d'opera e/o per transazioni di contenziosi in genere, o finalizzati alla risoluzione di particolari questioni o problematiche connotate da una significativa complessità di natura legale e finalizzate a prevenire e limitare la conflittualità ed il contenzioso;
- ☒ Incarichi in materia socioeducativa in particolare per ciò che riguarda la prevenzione del disagio sociale: attività di alfabetizzazione per cittadini stranieri, attività di doposcuola, per conferenze/convegni su tematiche relative alla prima infanzia, per attività ludico-educativa e handicap;
- ☒ Incarichi per l'area culturale e sportiva in particolare nel campo dell'arte, della scienza, della grafica, dello spettacolo, dei mestieri artigianali e delle discipline sportive, per conferenze/convegni/dibattiti attinenti alla realizzazione delle attività programmate;
- ☒ Incarichi in materia di certificazioni di qualità tramite società regolarmente autorizzate;
- ☒ Incarichi in materia di sicurezza alimentare.
- ☒ Supporto psico-pedagogico e supervisione equipe educativa asilo nido

Inoltre:

- ❖ Per l'affidamento di tali incarichi si dovrà tenere conto dei criteri e dei limiti stabiliti dalla normativa e dai Regolamenti interni dell'Ente;
- ❖ I controlli sui vincoli di spesa relativi agli incarichi sono assicurati dall'Area Economico finanziaria;
- ❖ i provvedimenti di affidamento di incarichi esterni, indipendentemente dall'oggetto, di importo superiore a € 5.000,00 devono essere trasmessi alla sezione competente della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo (comma 173 della Legge n. 266/05) a cura del servizio competente conferente l'incarico;
- ❖ la gestione degli incarichi di collaborazione esterna dovrà avvenire nel rispetto della normativa vigente in materia di pubblicità, di inconferibilità e di incompatibilità, di prevenzione della corruzione, di rotazione degli incarichi, di rispetto del principio di libera concorrenza, di partecipazione, di trasparenza, di merito, di inclusione, di pari opportunità e di parità tra i generi.

2. Incarichi esclusi.

Sono esclusi dal presente programma e dal limite di spesa stabilito, gli incarichi conferiti per attività istituzionali stabilite dalla legge e quelli relativi a materie, come l'appalto di lavori o di beni o di servizi, di cui al D.Lgs. n.36/2023 (cosiddetto "Codice dei contratti pubblici"), in quanto già autonomamente disciplinati. A titolo esemplificativo e non esaustivo, vengono indicate alcune tipologie di detti incarichi esclusi:

- a. *Incarichi conferiti per gli organi di revisione economico-finanziaria (art. 234 del D.Lgs. n. 267/2000).*
- b. *Incarichi conferiti per il nucleo di valutazione (art. 147 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 14 del D.Lgs. n. 150/2009).*
- c. *Incarichi conferiti ai sensi del D.Lgs. n.36/2023 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), compresi quelli conferiti a società di professionisti.*

- d. Incarichi conferiti ai sensi dell'art. 9 della legge 150/2000 (Uffici stampa della pubblica amministrazione).*
- e. Incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione.*
- f. Incarichi conferiti ai sensi del D.Lgs n. 81/2008 (Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro).*
- g. Incarichi conferiti per membri di commissioni previste per legge.*
- h. Incarichi per la formazione del personale.*

Casnigo, 23 luglio 2025

LA GIUNTA COMUNALE
del Comune di Casnigo